

Oggetto: Affidamento alla Società Park-IT, ai sensi dell'art. 63, co. 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 relativo al contratto di manutenzione ed assistenza dell'impianto d'automazione Policlinico – ACI SERVICE Modena. CIG: 8176736800

L'AMMINISTRATORE UNICO

- CONSIDERATO** che, ad oggi, gli impianti d'automazione situati presso i parcheggi "Policlinico di Modena" risultano obsoleti in parte, con parti di ricambio non reperibili sul mercato con carrozzerie e connessioni interne degradate che generano instabilità di funzionamento continuativa "e necessitano di essere sostituiti in parte con dei nuovi apparati dotati di tecnologia di ultima generazione, i quali, al fine di assicurare l'efficienza del servizio e nell'ottica di razionalizzazione della spesa, devono anch'essi essere connessi ad un unico server centrale esistente e predisposto per supportare l'upgrade a livello software;
- RITENUTO** che procedere ad un eventuale rinnovo, anche parziale, degli impianti esistenti obbligherebbe l'Amministrazione ad acquistare forniture con caratteristiche differenti, il cui impiego e manutenzione comporterebbe incompatibilità e difficoltà tecniche sproporzionate, nonché con un maggior esborso di denaro, in particolare, con riferimento alla soluzione software;
- CONSIDERATA** la peculiarità nonché la complessità tecnica, tecnologica ed operativa del sistema di centralizzazione e dei sistemi oggetto del servizio citato ed attesa la necessità di garantirne la perfetta funzionalità per assicurare continuità del servizio per il suo tramite, è indispensabile assicurare la continuità tecnologica continuando a adottare lo stesso sistema di centralizzazione di gestione degli impianti sia a livello hardware che a livello software, con conseguente abbattimento dei costi;
- CONSIDERATO** che i servizi di assistenza e manutenzione aventi ad oggetto particolari beni materiali ed immateriali ad elevata complessità tecnica e/o operativa devono essere eseguiti dallo stesso operatore economico autorizzato e preparato professionalmente ad intervenire sugli impianti, il cui corretto funzionamento è essenziale per assicurare la continuità del servizio permettendo, anche per questa voce di spesa, diminuirne i costi;
- CONSIDERATO** che l'ottimizzazione della spesa dei materiali di consumo e dei ricambi può essere assicurata sempre dallo stesso fornitore con l'adozione di uno stesso magazzino;
- RITENUTO** necessario assicurare la continuità tecnologica del servizio di cui trattasi che, permette, infine, di far fronte a minori costi delle risorse professionali necessarie per la gestione tecnica in quanto gli operatori di ACI Service Modena saranno perfettamente in grado di utilizzare ed effettuare operazioni di manutenzione presso gli impianti d'automazione Scheidt & Bachmann anche di nuova generazione, grazie all'utilizzo degli attuali impianti di Automazione installati.
- VISTA** la proposta tecnica ed economica pervenuta spontaneamente dalla Ditta PARK IT S.r.l. – via Guido Rossa, n. 40 Perugia (PG) – Partita IVA n. 02770660542 - in data 19 settembre 2019 e relativa agli impianti installati dalla medesima società nei parcheggi oggetto di ammodernamento;
- CONSIDERATO** che il servizio di installazione delle casse automatiche prevede la sostituzione delle stesse entro un termine massimo di anni 6;
- CONSIDERATO** che PARK IT è concessionaria in via esclusiva su tutto il territorio nazionale italiano e a tempo indeterminato della distribuzione e della manutenzione di tutte le soluzioni pensate per la gestione della sosta ideate dall'azienda di ingegneria meccanica "Scheidt & Bachmann" e, pertanto, risulta essere l'unico operatore economico in grado di garantire tale fornitura e servizio in quanto:
- la proprietà intellettuale del software EnterVo per la gestione parcheggi è di Scheidt & Bachmann che, per effetto del contratto di distribuzione, può essere utilizzato esclusivamente da PARK IT;
 - PARK IT è il distributore esclusivo ed unico in Italia dei prodotti Scheidt & Bachmann;

- è l'unico Centro di Assistenza e Manutenzione autorizzato in Italia dei prodotti Scheidt & Bachmann anche con le nuove sedi ed uffici aperti nella città di Bologna e Milano con magazzino e parti di ricambio.
- CONSIDERATO che la modularità e la flessibilità degli apparati Scheidt & Bachmann permettono di effettuare continui up-grade hardware e software con tecnologie sempre al passo con i tempi;
- CONSIDERATO che il software Scheidt & Bachmann permette l'integrazione di singoli apparati o di intere aree di parcheggio aggiuntive, grazie all'architettura modulare del sistema medesimo;
- CONSIDERATO che l'offerta economica prevede un costo pari a € 46.373,00 oltre IVA per l'intera durata del servizio di manutenzione e assistenza dell'impianto di cui trattasi;
- CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);
- CONSIDERATO che il servizio di cui trattasi non è previsto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- VISTO il D. Lgs. 50/2016 e, in particolare, l'art. 63, comma 2, lett.b) punti 2) e 3) ai sensi del quale: "*... la procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara può essere utilizzata quando... le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:*
2) *la concorrenza è assente per motivi tecnici;*
3) *la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale*";
- VISTO inoltre il D. Lgs. 50/2016 e, in particolare, l'art.63, comma 3, punto b) ai sensi del quale: "*Nel caso di appalti pubblici di forniture, la procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara è, inoltre, consentita.... nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate; la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può comunque di regola superare i tre anni*";
- VISTE la Delibera Anac numero 950 del 13 settembre 2017 - Linee guida n. 8 – "*Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili*", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 248 del 23 ottobre 2017 non aventi comunque carattere vincolante ex art. 213, co. 2 del D.Lgs. 50/2016 (promuovendo le stesse unicamente una funzione promozionale di buone prassi), in cui l'Autorità fornisce alcune possibili "cause di infungibilità delle forniture e dei servizi", tra cui, sommariamente:
- l'esclusiva attiene all'esistenza di privative industriali;
 - l'esito di un'eventuale gara risulterebbe scontato esistendo un unico O.E. in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica risulterebbe antieconomico;
 - causa di decisioni passate il contraente è vincolato in comportamenti futuri (lock-in);
- CONSIDERATO che, nel caso di specie, siamo in presenza di *lock-in* in quanto l'amministrazione non può cambiare facilmente fornitore alla scadenza del periodo contrattuale perché non sono disponibili le informazioni essenziali sul sistema che consentirebbero a un nuovo fornitore di subentrare al precedente in modo efficiente;
- VISTO il parere dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato - AGCOM con cui l'Autorità ha pubblicato sul Bollettino n. 46/2016 del 27 dicembre 2016, il parere richiesto da ANAC, ai sensi dell'art. 22 della legge n.287/90, concernente le linee guida anzidette, in cui, sinteticamente, si evince che, affinché "*possa legittimamente derogarsi ai principi dell'evidenza pubblica per l'acquisto di beni e servizi infungibili, le amministrazioni devono adoperarsi affinché il sacrificio del processo concorrenziale sia giustificato e compensato, in un'ottica di proporzionalità, dai guadagni di efficienza o, più in generale, dai benefici che ne derivano in termini di qualità ed economicità dei servizi o dei beni forniti e che, doverosamente, tale dimostrazione debba integrare un preciso onere*

motivazionale valutando il caso concreto alla luce delle caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano”;

RITENUTO che PARK IT, società operante nel settore controllo accessi parcheggi di elevata esperienza nel settore e pienamente consapevole di tutte le caratteristiche tecniche degli impianti in oggetto – in quanto vanta un diritto di esclusiva debitamente documentato sul servizio per cui si indice la presente procedura - è in grado di svolgere il servizio con l’accuratezza ed il grado di efficacia richiesti permettendo, al contempo, di razionalizzare i tempi ed i costi di assistenza e manutenzione delle apparecchiature in quanto dispone di una sede operativa nella città di Salerno tale da permettere interventi in tempi rapidi;

DATO ATTO altresì che l’art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all’assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI:

- Il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. – Codice dei Contratti Pubblici;
- Il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 – Correttivo al Codice dei Contratti Pubblici;
- la legge n. 55 dd. 14 giugno 2019 – entrata in vigore il 18 giugno 2019 – che ha convertito con modificazioni il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, in vigore dal 19 aprile 2019 al 17 giugno 2019;
- Delibera numero 1007 del 11 ottobre 2017 dell’Anac con cui sono state approvate le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni*»
- la delibera numero 206 del 01 marzo 2018 dell’Anac con cui sono state approvate le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”;
- L’art.26 della legge 488/1999 circa l’obbligo di aderire alle convenzioni CONSIP;
- L’art.1, comma 450 della Legge 296/2006 circa l’obbligo di ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti di beni e servizi d’importo pari o superiore a € 5.000,00 e inferiore alle soglie di rilievo comunitario
- Il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- L’art.37 del D. Lgs.33/2013 e l’articolo 1, comma 32, della Legge n. 190/2012 e le successive modifiche ed integrazioni in materia rispettivamente di “Amministrazione Trasparente” e “Norme di contrasto alla corruzione”;

CONSIDERATO che la presente determina, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall’art.1, comma 32, della Legge 190/212 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell’art.29 del D. Lgs. 50/2016, nel proprio sito web, liberamente scaricabile sul sito internet dell’Aci Modena Service – “Amministrazione Trasparente” - “<https://aciservicemodena.it/index.php/it/content/view/q69494117p/servizi-vari>”

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa:

- 1) Indire, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 63 del Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 50 (nuovo Codice dei contratti pubblici) comma 2, lett. b, punti 2 e 3 e comma 3) lett. b), la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ricorrendone i presupposti giuridici e fattuali come in premessa esplicitati, per l’affidamento del servizio di “*ammodernamento degli impianti di automazione installati presso i parcheggi a servizio del Policlinico di Modena*”;
- 2) Approvare la proposta tecnica ed economica pervenuta spontaneamente dalla Ditta PARK IT S.r.l. – via Guido Rossa, n. 40 Perugia (PG) – Partita IVA n. 02770660542 - in data 19 settembre 2019 e relativa agli impianti installati dalla medesima società nei parcheggi oggetto di ammodernamento per il costo di €46.373,00 IVA esclusa;
- 3) La spesa, pari ad € 56.575,06 IVA compresa graverà sui fondi del progetto ‘adeguamento automazione parcheggio’ del corrente esercizio finanziario dell’AciService Modena;

4) Dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che la presente determina sarà pubblicata e aggiornata sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.aciservicemodena.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

Modena, 09/12/2019

L'Amministratore Unico
Ing. Antonio Tempesta

